



Consejo Superior de la Judicatura

Sala Administrativa

Unidad de Desarrollo y Análisis Estadístico

INDICADORES DE LA JUSTICIA

Santafé de Bogotá, D. C., Agosto de 1998.

TABLA DE CONTENIDO

	Página
PRESENTACIÓN	11
1 INTRODUCCIÓN	13
2 INDICADORES ECONÓMICOS	15
2.1 INDICADORES DE GASTOS EN JUSTICIA	15
2.1.1 Gasto del sector justicia con relación al PIB	16
2.2 INDICES DE PARTICIPACIÓN DEL GASTO DE LA RAMA JUDICIAL	20
2.2.1 Presupuesto inicial del sector jurisdiccional de la Rama Judicial	22
2.2.2 Presupuesto inicial de la Fiscalía General de la Nación	24
2.2.3 Composición del gasto en el sector jurisdiccional de la Rama Judicial	26
2.2.4 Composición del gasto en la Fiscalía General de la Nación	29
2.3 LOS GASTOS DE JUSTICIA RELACIONADOS CON OTROS SECTORES	32
2.3.1 Gasto de justicia frente al gasto de Salud	32
2.3.2 Gasto de justicia frente al gasto de Educación	33
2.3.3 Gasto de justicia frente al gasto de Defensa	35
2.3.4 Gasto de justicia frente al gasto Social	36
2.3.5 Gasto de justicia frente al gasto del Trabajo	37
2.3.6 Gasto de justicia frente al gasto de Agricultura	39
2.4 ANÁLISIS DEL GASTO DEL SECTOR JUSTICIA FRENTE AL PIB A TRAVÉS DE LAS TASAS DE CRECIMIENTO	40
2.4.1 Tasa de crecimiento del gasto del sector justicia	40
2.4.2 Tasa de crecimiento del PIB	42
2.4.3 Tasa de crecimiento del sector jurisdiccional de la Rama Judicial	43
2.4.4 Tasa de crecimiento del presupuesto de la Rama Jurisdiccional	45

	Página
2.5	COMPARACIÓN ENTRE TASAS DE CRECIMIENTO (ELASTICIDADES) 46
2.5.1	Elasticidad del gasto del sector justicia frente al PIB 46
2.5.2	Elasticidad del gasto del sector jurisdiccional de la Rama Judicial frente al sector justicia 47
2.5.3	Elasticidad del gasto del sector jurisdiccional frente al PIB 48
2.6	COMPORTAMIENTO DE LOS SALARIOS EN LA RAMA JUDICIAL 48
3	FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LA INVERSIÓN DE LA RAMA JUDICIAL – FONDOS ESPECIALES 51
3.1	LEY 55 DE 1985 51
3.2	LEY 6ª DE 1992 52
3.3	LEY 66 DE 1993 53
3.4	RESUMEN EVOLUCIÓN INGRESOS FONDOS ESPECIALES 53
4	ANÁLISIS DE SERIES TEMPORALES DE ALGUNOS INDICADORES ECONÓMICOS 55
4.1	RELACIÓN ENTRE LOS GASTOS DEL SECTOR JUSTICIA Y OTRAS ENTIDADES ESTATALES EN EL PERÍODO 1950-1994 57
4.1.1	Serie JS 58
4.1.2	Serie JE 59
4.1.3	Serie JG 60
4.1.4	Serie JD 60
4.1.5	Serie JGS 60
4.1.6	Serie JT 60
4.1.7	Serie JA 61
4.1.8	Presentación de los modelos ajustados 61
4.1.9	Comentarios 61
	Apéndice 62
	Bibliografía 64
5	INDICADORES DEMOGRÁFICOS 65
5.1	INDICADORES REFERIDOS A LA POBLACIÓN EN GENERAL 65
5.1.1	Indicador de cobertura 67
5.2	INDICADORES CON RESPECTO A LA POBLACIÓN INVOLUCRADA EN PROCESOS 68
5.2.1	Número de procesados por género y por nivel de educación para el período comprendido entre los años de 1971 y 1993 69
5.3	RELACIÓN ENTRE EL NÚMERO DE SINDICADOS Y OTROS ÍNDICES 73
5.3.1	Relación entre el número de sindicatos y el número de desocupados en Santafé de Bogotá para el período 1976 – 1994 75
5.3.2	Relación entre el número de sindicatos y la población económicamente activa de Santafé de Bogotá. Período 1976 – 1994 76
5.3.3	Relación entre el número de sindicatos y la población en edad de trabajar de la ciudad de Santafé de Bogotá para el período 1976–1994 77

	Página
5.4 CUADROS DE CONTINGENCIA DE INDICADORES Y ANÁLISIS DE TENDENCIAS	78
5.5 INDICADORES DE RECURSOS HUMANOS DE LA RAMA JUDICIAL	79
Apéndice	90
6. INDICADORES DE GESTIÓN	93
Marco de referencia	93
Estructuración	94
JURISDICCIÓN ORDINARIA	
6.1 INDICADORES DE ACCESO	95
6.1.1 Tasa de ocurrencia	95
6.1.1.1 Según ciudades	96
6.1.1.2 Según tipo de conflicto y ciudad	97
6.1.2 Indicadores de actitud frente al conflicto	98
6.1.2.1 Tasa de denunciabilidad	100
6.1.2.2 Tasa de abstención	100
6.1.2.3 Tasa de actuación extraprocesal	100
6.1.3 Tasa global de acceso	102
6.1.4 Índice de dificultad global en el acceso	103
6.1.4.1 Según ciudades	104
6.1.4.2 Según tipo de conflicto	105
6.1.5 Barreras de acceso al servicio de justicia	106
6.1.5.1 De quienes acudieron a las autoridades	106
6.1.5.2 De quienes no acudieron a las autoridades	107
6.2 INDICADORES DE DEMANDA	109
6.2.1 Volumen global de la demanda	110
6.2.2 Estructura de la demanda por clase de proceso	111
6.2.2.1 Proporciones	112
6.2.2.2 Volumen de contravenciones-Composición según modalidad contravencional ...	113
6.2.3 Volumen de la demanda por área de atención	114
6.2.3.1 Proporciones	115
6.2.3.2 Tasa anual de ingreso por juez	116
6.2.4 Tasas de crecimiento de la demanda 1993-1997	117
6.2.5 Tasa de demanda	118
6.2.5.1 Tasa nacional de demanda	118
6.2.5.2 Tasa de demanda contravencional	120
6.2.6 Tasa de cobertura poblacional	121
6.2.7 Elementos normativos que determinan competencias para atender nuevos procesos en los despachos judiciales	122
6.2.7.1 La acción de tutela	122
6.2.7.2 Ley 228 de 1995 - Impacto de la Sentencia C-364 de 1996	124
6.3 INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD	126
6.3.1 Índice de evacuación parcial	126

	Página
6.3.2 Índice de evacuación total	126
6.3.3 Tasa promedio de producción	126
6.3.4 Variación del inventario final	128
6.3.5 Factores de actividad e inactividad procesal	129
6.3.6 Tasas de crecimiento de las variables del movimiento de procesos 1993 - 1997 ..	130
6.4 INDICADORES DE CONGESTIÓN	131
6.4.1 Factor de represamiento anual	131
6.4.2 Factor de represamiento acumulado	131
6.4.3 Tiempo para descongestionar	132
JURISDICCIONES ADMINISTRATIVA Y DISCIPLINARIA	133
6.5 INDICADORES DE DEMANDA	135
6.5.1 Volumen global de la demanda	135
6.5.2 Tasa anual de ingreso por magistrado	136
6.5.3 Tasa de crecimiento de la demanda	136
6.5.4 Tasa de demanda	137
6.6 INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD	139
6.6.1 Índices de evacuación parcial y total y tasa promedio de producción	139
6.6.2 Variación del inventario final	140
6.7 INDICADORES DE CONGESTIÓN	140
6.7.1 Factores de represamiento anual y acumulado	140
6.7.2 Tiempo para descongestionar	141
7. MODELO DE CÁLCULO DE COSTOS DE UN PROCESO	143
7.1. COSTOS EN EL DESPACHO JUDICIAL	144
7.2. COSTOS DEL PROCESO JUDICIAL	145
7.3. RESULTADOS DEL ESTUDIO DE COSTOS DEL DESPACHO UNIPERSONAL	146
7.3.1 Costo promedio de funcionamiento de un despacho	146
7.3.2 Costo efectivo hora por cargo en el despacho	147
7.4 RESULTADOS DE LOS COSTOS PROCESALES A PARTIR DEL ESTUDIO DE CASOS POR ESPECIALIDAD	148
7.4.1 Proceso penal	149
7.4.2 Proceso laboral ordinario	151
7.4.3 Proceso ordinario de familia	153
7.4.4 Proceso civil ordinario mayor cuantía	155
7.4.5 Proceso civil ejecutivo hipotecario	157
7.4.6 Proceso de menores	159
7.5 ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS ESTUDIOS DE CASO	161
7.5.1 Comparativo de costos totales de los procesos estudiados	161
7.5.2 Comparativo de costos para el Estado	162